

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๖๖๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา  
ด่วนที่สุด ที่ สว (กมธ ๒) ๐๐๑๐/๑๔๗๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

๒. ตัวอย่างระเบียบว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ได้มีหนังสือถึง  
กระทรวงมหาดไทย เสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยขอความร่วมมือไปยังสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าฟังการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทุกระดับ ได้แก่ สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สภาองค์การบริหารส่วนตำบล สภาเมืองพัทยา  
และสภากรุงเทพมหานคร เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นสะท้อนปัญหาความต้องการของชุมชนท้องถิ่น  
และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีสำนึกและรักถิ่นฐานบ้านเกิดของตนเอง  
และมีความตื่นตัวในการรักษาดีบ้านเมืองซึ่งสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ในส่วนที่เกี่ยวกับ  
ประเด็นการปฏิรูปที่ ๓ การกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรม  
พันธกิจที่ ๓ การมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นไปตามเจตนารมณ์  
ที่ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่น หมวด ๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อันจะนำไปสู่การพัฒนาการเมือง  
และการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รายละเอียดปรากฏ  
ตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

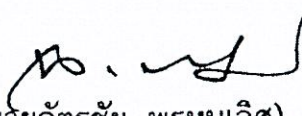
๑. แจ้งข้อเสนอนแนะของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน  
วุฒิสภา ให้เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลนำไปพิจารณาดำเนินการ  
ตามความเหมาะสม

๒. แจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการ  
ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑๗ วรรคสี่ โดยให้สภาท้องถิ่นดังกล่าวกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาท้องถิ่น รวมทั้งขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกำหนดการประชุมสภาท้องถิ่น และผลการดำเนินงานของสภาท้องถิ่นให้ประชาชนทราบตามวิธีการที่เห็นสมควรด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖ ,

ผู้ประสานงาน

จิราวรรณ สุวรรณปิณฑะ ๐๘๑ ๗๑๖ ๓๑๔๐

ด่วนที่สุด

ที่ สว (กมธ ๒) ๐๐๑๐/๑ ๕๗๕



รายงานการเมือง สว.มท  
รมที่ 893  
ที่ ๑.๓ มี.ค. ๒๕๖๓  
๑๕๐

สำนักงานรัฐมนตรี  
1602 (คต.)  
วันที่ 13 มี.ค. 2563  
เวลา 09.46 น.  
กระทรวงมหาดไทย

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
เลขรับ ๕๐๕  
วันที่ ๑๖ มี.ค. ๒๕๖๓  
เวลา.....น

คณะกรรมการธิการการพัฒนากทม  
และการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา  
๕๕๕ อาคารสุขประพฤติ  
ถนนประชาชื่น กทม. ๑๐๘๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ 13 มี.ค. 2563  
เลขรับ 1๑541  
เวลา.....น

เรื่อง การให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด้วยคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ  
และการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในคณะกรรมการการพัฒนากทมและการมีส่วนร่วม  
ของประชาชน วุฒิสภา พิจารณาเห็นว่า การให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ได้แก่ สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาองค์การบริหารส่วนตำบล  
สภาเมืองพัทยา และสภากรุงเทพมหานคร เป็นช่องทางหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนากทม  
และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนากทม

คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็น  
สะท้อนปัญหาความต้องการของชุมชนท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริม  
ให้ประชาชนมีสำนึกและรักถิ่นฐานบ้านเกิดของตนเอง และมีความตื่นตัวในการรักชาติบ้านเมือง  
ซึ่งสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ในส่วนที่เกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปที่ ๓  
การกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรม พันธกิจที่ ๓  
การมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการ  
ขอเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ขอความร่วมมือไปยังสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม  
เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าฟังการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับได้ ซึ่งจะเป็น  
ประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น ตามเจตนารมณ์ที่ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่น หมวด ๑๔  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อันจะนำไปสู่การพัฒนากทมและการมีส่วนร่วมของประชาชน  
ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

กลุ่มงานวิจัยและทำกับดูลแล  
เลขรับ 131 / ๕3  
วันที่ 16 มี.ค. ๕3  
เวลา.....น

จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ ทั้งนี้ ผลการพิจารณา  
เป็นประการใด โปรดแจ้งให้คณะกรรมการมาธิการทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน  
วุฒิสภา

ที่ มท 0102/ 1392

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายพงศธร กาญจนะจิตรา)  
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
๑ ต.ค. ๒๕๖๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเมืองฯ (ฉัตรชัยฯ)

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๔-๕ หรือ ๐๘ ๙๐๐๘ ๐๙๓๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๒

ท.น.ก. ๐๙๓ 13 ๙.๑.๖3  
จนท. ๙๙๘ 13 ๙.๑.๖3



ประกาศสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ...  
เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ...

ด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ... ได้กำหนด  
ระเบียบว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/  
เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ... เพื่อให้ประชาชนที่สนใจการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/  
เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ... ได้มีโอกาสเข้ารับฟังการประชุมสภาและปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้อง  
รายละเอียดปรากฏตามระเบียบว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ... แนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

(.....)

ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/  
องค์การบริหารส่วนตำบล ...

## ตัวอย่าง

ระเบียบว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/  
เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ...

ด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ... ได้พิจารณา  
ในการประชุมสมัย .. ครั้งที่ .. เมื่อวันที่ ... กำหนดระเบียบว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษา  
ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ... เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๑๑๗ วรรคสี่  
แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒)  
พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยวางระเบียบไว้ดังนี้

ข้อ ๑ ผู้ประสงค์จะเข้าฟังการประชุมต้องทำหนังสือขออนุญาตเข้าฟังการประชุมและลงลายมือชื่อ  
ผู้ขอเข้าฟังการประชุมยื่นต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ...  
เพื่อพิจารณาอนุญาต โดยยื่นล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล  
ไม่น้อยกว่า ๑ วัน เมื่อประธานสภาอนุญาตแล้วให้ผู้ประสงค์เข้าฟังการประชุมนั้นเข้าฟังการประชุมได้

กรณีที่มีผู้ขอเข้าฟังการประชุมเป็นหมู่คณะอาจให้ผู้แทนของหมู่คณะนั้นเป็นผู้ขออนุญาตก็ได้  
ทั้งนี้ต้องระบุถึงจำนวนและรายชื่อผู้ที่จะเข้าฟังการประชุมด้วย

กรณีที่มีประชาชนยื่นความประสงค์ขอเข้าฟังการประชุมจำนวนมากและไม่สามารถจัดให้  
ประชาชนเข้ารับฟังการประชุมได้ทั้งหมด ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล ... พิจารณาอนุญาตให้บุคคลหรือคณะบุคคลเข้าฟังการประชุมตามที่เห็นสมควร หรืออาจจัดให้ประชาชน  
รับฟังการประชุมภายนอกห้องประชุมหรือในบริเวณใกล้เคียงโดยแจ้งให้ผู้ประสงค์ขอเข้าฟังการประชุมทราบ

ข้อ ๒ ผู้เข้าฟังการประชุมต้องปฏิบัติ ดังนี้

(๑) แต่งกายสุภาพเรียบร้อย

(๒) นั่งหรืออยู่ประจำในที่ที่จัดไว้สำหรับผู้เข้าฟังการประชุม

(๓) ต้องประพฤติตนให้เรียบร้อย ไม่แสดงกิริยาอาการที่กระทำให้เสื่อมเกียรติของที่ประชุม  
หรือก่อความสงบเรียบร้อย ไม่พูดจา สนทนา ส่งเสียง หรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการรบกวนการประชุม

(๔) ไม่ใช่เครื่องมือสื่อสาร อุปกรณ์ถ่ายภาพ บันทึกเสียง วิทยุ-เทป หรืออุปกรณ์อื่นใดที่อาจรบกวน  
การประชุมได้

(๕) ไม่นำอาวุธหรือสิ่งเทียมอาวุธเข้าไปในห้องประชุม

(๖) ไม่นำอาหารหรือเครื่องดื่มเข้าไปหรือรับประทานในห้องประชุม

(๗) ต้องเชื่อฟังและปฏิบัติตามคำสั่งของประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/  
องค์การบริหารส่วนตำบล ... ที่สั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย

ข้อ ๓ ให้เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ...  
ดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดทำแบบคำร้องขอเข้าฟังการประชุมไว้เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

(๒) รวบรวมคำร้องขอเข้าฟังการประชุมเสนอให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/  
องค์การบริหารส่วนตำบล ... พิจารณาอนุญาต และแจ้งผู้ขอเข้าฟังการประชุมทราบ

(๓) จัดที่นั่งและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เข้าฟังการประชุมตามความเหมาะสม

ข้อ ๔ อื่น ๆ (ถ้ามี)

หมายเหตุ สภาท้องถิ่นสามารถกำหนดเพิ่มเติมหรือปรับปรุงรายละเอียดได้ตามที่เห็นสมควร